

РЕКОМЕНДАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ СТРАН ЕЭК ПО ЭКОСИСТЕМНОМУ ПОДХОДУ К ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,

подготовленные на Семинаре по экосистемному подходу к водохозяйственной деятельности, состоявшемся в Осло (Норвегия) в 1991 году, и утвержденные Старшими советниками правительств стран ЕЭК по проблемам окружающей среды и водных ресурсов на их пятой сессии в марте 1992 года 3/

Растущая обеспокоенность ухудшением состояния водных экосистем подтолкнула многие страны ЕЭК к разработке и осуществлению комплексных политики и стратегий, направленных на решение сложных и взаимосвязанных проблем рационального использования водных ресурсов как неотъемлемой части окружающей среды, и на преодоление практики использования водных ресурсов без учета других компонентов экосистем, а именно суши, воздуха и живых ресурсов. Основанная на экосистемном подходе водохозяйственная деятельность как целостный метод рассмотрения, планирования рационального использования компонентов экосистем способствует повышению устойчивости этих компонентов и окружающей среды в целом. Такой учитывающий многие среды подход, являющийся географически всеобъемлющим, направлен на восстановление, поддержание и улучшение условий и характеристик водных экосистем и тем самым водных ресурсов. Он устанавливает рамки сотрудничества директивных органов, органов управления и планирования в разработке комплексных ориентированных на экосистемы стратегий, охватывающих, среди прочего, рациональное использование воды; предотвращение, контроль и уменьшение загрязнения поверхностных и подземных вод из точечных и неточечных источников; сохранение и восстановление биотических сообществ.

3/ Старшие советники на своей шестой сессии в марте 1993 года утвердили Руководящие принципы экосистемного подхода к водохозяйственной деятельности. Они опубликованы в Серии публикаций по водным проблемам, выпуск № 1, ЕСЕ/ENVWA/31.

в том числе таких параметров, как устойчивое рыболовство и эстетическая ценность; защиту природных местообитаний на берегах и в водно-болотистых угодьях, а также их флоры и фауны; и обеспечение более здоровых условий жизни и благосостояния населения, проживающего в водосборных бассейнах.

В свете этих соображений и с целью обеспечения руководящих указаний по разработке, основанных на экосистемном подходе, и комплексных стратегий и политики в области водохозяйственной деятельности, а также с целью укрепления международного сотрудничества, рекомендуется следующее:

1. Следует содействовать применению в повседневной практике планирования и управления ресурсами водосбора общих принципов основанной на экосистемном подходе водохозяйственной деятельности с учетом роли воды как решающего фактора водных экосистем. Эта деятельность должна быть направлена, среди прочего, на:

- a) содействие применению всех мер и видов практики, необходимых для восстановления, поддержания и улучшения состояния водных экосистем;
- b) содействие сохранению водных экосистем путем обеспечения устойчивого использования водных ресурсов в таких формах, которые отвечают требованиям водных экосистем и удовлетворяют различные потребности человека как на индивидуальной, так и на коллективной основе, не нанося при этом ущерба способности будущих поколений удовлетворять свои потребности;
- c) ускорение оздоровления тех компонентов экосистем, которым был нанесен ущерб, посредством повышения качества воды, восстановления, реабилитации и защиты биотопов и местообитаний естественных сообществ местных видов растений и животных, а также восстановления функций гидравлических систем;
- d) развитие добросовестного сотрудничества между всеми людьми, проживающими в соответствующей экосистеме, в целях достижения представляющих взаимный интерес целей, согласующихся с вышесказанным.

2. Весь водосборный бассейн должен рассматриваться как естественная единица, в отношении которой осуществляется комплексная и основанная на экосистемном подходе водохозяйственная деятельность. В качестве первого шага к организации управления всем водосборным бассейном необходимо обеспечить защиту полос прибрежной растительности (имеющих большое значение для местообитаний диких животных, улавливания питательных веществ, укрепления берегов, температурных условий, создания аллохтонной кормовой базы и т.д.), любых прилегающих полустественных водно-болотистых угодий, непосредственно связанных с водоемом и гидрологически зависящих от него (например, заболоченная

местность, топь или увлажненная облесенная территория), и незаболоченных местообитаний, прилегающих к водоему, при условии, что они вносят существенный вклад в обеспечение жизнедеятельности фауны, связанной с данным водоемом.

3. Должны быть приняты практические поэтапные меры с целью обеспечения адекватной водохозяйственной деятельности по крайней мере в отношении некоторых водных экосистем и их частей (например, речных коридоров, включая местообитания, расположенные в прибрежных полосах и поймах). К критериям оценок и последующих классификаций водных экосистем могут, среди прочего, относиться размеры, многообразие (местообитаний и видов), естественность, представительность, редкость, уязвимость, потенциальная ценность и эстетическая привлекательность.
4. Разработка классификаций водных экосистем и системы экологической привязки, а также определение приоритетных зон для принятия мер по восстановлению, поддержанию и улучшению условий в них должны рассматриваться как важный аспект водохозяйственной деятельности. Прибрежные страны должны взять на себя задачу по согласованию своих подходов к разработке таких классификаций в отношении трансграничных вод.
5. Всегда должна рассматриваться возможность восстановления, поддержания и улучшения экологически естественных условий в водосборном бассейне или его частях. Следует приложить все усилия к тому, чтобы защитить или сохранить те экосистемы, которые являются относительно ненарушенными, как, например, горные озера, природные парки и объекты природного и культурного наследия.
6. Цели водохозяйственной деятельности должны охватывать ряд качественных и количественных экологических параметров в зависимости от экологических характеристик и видов водопользования. Эти цели должны устанавливаться на безопасном уровне в соответствии с принципом предосторожности, который требует, чтобы надлежащие меры принимались до того, как можно будет оценить исчерпывающие научные данные, подтверждающие необходимость их принятия. Цели водохозяйственной деятельности должны достигаться посредством сочетания и интеграции мер в области водохозяйственной деятельности, мер по предотвращению загрязнения и неправильного использования водных ресурсов, а также мер по сохранению природы, включая восстановление деградированных местообитаний.
7. Принципы основанной на экосистемном подходе водохозяйственной деятельности должны служить основой для соответствующих правовых актов, соглашений, заявлений по вопросам политики и правил. Должны быть четко определены ответственность за обеспечение исполнения и контроль за их соблюдением.
8. Для практического применения экосистемного подхода в водохозяйственной деятельности требуются соответствующие институциональные меры, более совершенные специальные знания и более четкая координация водохозяйственной деятельности, осуществляемой в основных, связанных с водными ресурсами секторах, включая

тад
й
ем
ий

водоснабжение, борьбу с загрязнением, гидроэнергетику, транспорт, промышленность, сельское хозяйство, лесное хозяйство, туризм и рекреационную сферу. Правительственные учреждения должны привлекать организации частного сектора, землевладельцев и группы, представляющие общественные интересы, как к подготовке, так и к осуществлению основанных на экосистемном подходе планов действий, с тем чтобы можно было достичь широкого консенсуса; они должны также поощрять совместные действия директивных органов, промышленников, фермеров, планирующих органов, водохозяйственников, ученых и широкой общественности.

и

9. В качестве важных инструментов основанной на экосистемном подходе водохозяйственной деятельности следует рассматривать общенациональные генеральные планы водохозяйственной деятельности. Прибрежным странам следует обеспечить учет соображений, связанных с экосистемами, в национальных планах водохозяйственной деятельности, касающихся соответствующих частей трансграничных вод, и/или в многосторонних планах действий в отношении таких вод.

я
и

10. Особое внимание следует уделять интеграции планирования землепользования и водохозяйственной деятельности в комплексное планирование, основанное на экосистемном подходе. Ко всем видам деятельности в водосборном бассейне, которые могут оказать значительное отрицательное воздействие на водные экосистемы с точки зрения количества и качества воды, биологических сообществ и целостности водных экосистем, должны применяться оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и процедуры выдачи разрешений. ОВОС должна применяться в международных масштабах, особенно в отношении тех видов деятельности, которые могут оказать трансграничное воздействие на трансграничные воды.

11. Должны получить дальнейшее развитие системы учета природных ресурсов, с тем чтобы определить экономическую ценность таких компонентов водных экосистем, как вода, дикие животные и водно-болотистые угодья, в целях обеспечения учета ценности здоровых экосистем, в расчетах затрат-выгод и экономической эффективности. Следует содействовать разработке методов экономической оценки, позволяющих проводить междисциплинарный и межсекторальный анализ долгосрочных затрат и выгод, связанных с мерами, принимаемыми в рамках основанного на экосистемном подходе плана водохозяйственной деятельности.

12. Поскольку одной из основных причин сохранения, восстановления, поддержания и улучшения условий в водных экосистемах является обеспечение выживания естественных сообществ флоры и фауны, характерных для конкретного водного участка, должны полностью учитываться экологические условия водоема. Должны быть разработаны и согласованы на национальном и международном уровнях методологии всеобъемлющей оценки водных экосистем. Эти методологии должны быть направлены на определение текущего состояния соответствующей экосистемы и процессов, определяющих ее динамику в данный момент, а также на выявление и прогнозирование краткосрочных и долгосрочных изменений в экосистеме, включая оценку антропогенного воздействия.

13. Оценка экосистем должна основываться на комплексных критериях с точки зрения качества и количества воды, а также с точки зрения флоры и фауны. С целью получения надежной информации должны проводиться интенсивные и постоянные химические анализы качества воды, анализы режимов стока, оценки местообитаний, сообществ, источников и объемов загрязнителей и расчеты массового баланса. В соответствующих случаях должны применяться аналоги и индикаторы функций сообществ в целях избежания дорогостоящих и требующих больших усилий проверок состояния экосистем. Следует также активизировать разработку соответствующих имитационных моделей. Необходимо продолжать разработку и проверку автоматизированных оценок.
14. Данные, необходимые для ориентированной на экосистемы водохозяйственной деятельности, должны основываться на данных существующих сетей наблюдения или подготавливаться с их использованием, и, при необходимости, они могут дополняться данными, полученными в рамках комплексных программ мониторинга, с тем чтобы можно было производить всеобъемлющие оценки условий экосистем, включая взаимосвязи между абиотическими и биотическими факторами, действующими в рамках экосистем. В таких программах должны учитываться все пользователи экосистем, включая флору и фауну, пищевые связи и трофические уровни, а также потребности естественных сообществ и местообитаний.
15. Особое внимание следует уделить согласованию методологий отбора проб и обработки данных, а также полевых и лабораторных анализов, необходимых для проверки и подтверждения данных. Следует также содействовать разработке и применению методов биооценки, включая экспресс-биотесты и анализ отбора проб и их обработки с использованием прогрессивной технологии, а также систематическому применению этих методов.
16. Следует приступить к разработке атласов карт, характеризующих экологические аспекты в водном хозяйстве. Такие атласы должны включать, в частности, карты водопотребления и водоотведения, карты экологически безопасного стока в реках и экологически безопасного уровня воды в озерах, карты размещения водохозяйственных объектов, карты наличия рыбных и охотничье-промысловых ресурсов и т.д.
17. В рамках стратегии исследований и разработок по проблемам, связанным с экосистемами, следует отказаться от разрозненного, ориентированного на конкретные вопросы подхода к решению отдельных проблем водохозяйственной деятельности и перейти к использованию целостного подхода при разработке стратегий комплексного рационального использования воздушной среды, воды, суши и живых ресурсов в рамках экосистемы. Для этого потребуются более глубокие научные знания, касающиеся, в частности, потребностей местообитаний и границ распространения видов, а также сопротивляемости местных сообществ животных и растений антропогенным нарушениям, таким, как забор воды, незначительное органическое загрязнение, обогащение воды питательными веществами, регулирование рыбных запасов, регулирование стока, активная рекреационная

деятельность, увеличение отложений или удаление растительности. Следует разработать глоссарии терминов, используемых в хозяйственной деятельности, основанной на экосистемном подходе.

18. Следует развивать ориентированную на экосистемы деятельность в области образования и подготовки кадров в целях повышения внимания к экосистемным факторам в общеобразовательных учреждениях; разработки учебных пособий, ориентированных на конкретную тематику и проблематику, а также междисциплинарных учебных пособий для слушателей курсов, служащих и управляющих; и поддержки экспериментальных проектов.